



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2019 год

(утвержден решением Совета контрольно-счетных органов
Брянской области от 14 апреля 2020 года № 1-рСКСО)

г. Брянск

Содержание

Вводные положения	3
1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году.....	4
2. Итоги деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году.....	6
2.1. Деятельность Совета.....	6
2.2. Деятельность Президиума.....	10
2.3. Деятельность Комиссии по этике.....	13
2.4. Конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	21
2.5. Награждения и поощрения.....	23
3. Семинары, совещания, обучения.....	25
4. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.....	31
5. Информирование о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области	43
Заключительные положения	44

Вводные положения

Значительную роль в обеспечении взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также в оказании муниципальным проверяющим организационной, методической, правовой, информационной и иной помощи, в укреплении сотрудничества контрольно-счетных органов региона, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля), играет создание на региональном уровне объединения контрольно-счетных органов.

На территории Брянской области такое объединение создано 17 июля 2008 года в форме Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. 24 апреля 2015 года Ассоциация переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области.

Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Брянской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы, МКСО).

Отчет о работе Совета за 2019 год подготовлен в соответствии с Уставом Совета для рассмотрения и утверждения на заседании Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В настоящем отчете отсутствуют итоги работы Контрольно-счетной палаты Брянской области. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительные органы муниципальных образований вправе образовывать контрольно-счетные органы муниципальных образований.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования контрольно-счетный орган муниципального уровня может быть наделен правами юридического лица.

По состоянию на 01 января 2020 года на территории Брянской области создано 32 контрольно-счетных органа муниципальных образований Брянской области, наделенными правами юридического лица, в том числе 26 контрольно-счетных органов муниципальных районов и 6 контрольно-счетных органов городских округов.

В 2019 году сократилось количество созданных на территории региона контрольно-счетных органов на 1 единицу, что обусловлено ликвидацией Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района в связи с утратой с 10 июня 2019 года Новозыбковским муниципальным районом статуса муниципального образования, а также в связи с прекращением полномочий органов местного самоуправления Новозыбковского муниципального района.

Все созданные на территории региона контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области являются членами Совета. По состоянию на 01 января 2020 года Совет объединяет 33 члена – Контрольно-счетную палату Брянской области и 32 контрольно-счетных органа муниципальных образований Брянской области.

В 2019 году деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета и планом работы Совета на 2019 год, а также в соответствии с Резолюцией, принятой членами Совета по итогам семинара-совещания, состоявшегося 14 декабря 2018 года, согласно которой участники семинара-совещания считают целесообразным формировать отчеты о работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2018 и последующие годы по структуре нарушений, отраженных в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор нарушений), на основании информации, отраженной в карточках учета результатов мероприятий и аналитических сводных таблицах, которые проанализированы сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области.

С этой целью сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2019 году проводилась системная консультационная и разъяснительная работа по вопросам заполнения МКСО карточек учета результатов мероприятий на предмет отнесения выявленных нарушений к соответствующим кодам Классификатора нарушений, а также аналитических сводных таблиц. Кроме того, проводился анализ соответствия карточек учета результатов мероприятий планам работы МКСО.

В 2019 году продолжена работа Совета по укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) на территории Брянской области. Вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Классификатором нарушений.

2. Итоги деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году

2.1. Деятельность Совета

В 2019 году произошли изменения в органах управления Совета. Так, решением XIII Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 19 апреля 2019 года ответственным секретарем Совета избрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области, сменившая на этом посту С.В. Зуева., главного инспектора отдела финансово-правового и административного обеспечения Контрольно-счетной палаты Брянской области. Кроме того, избран новый состав Президиума Совета и Комиссии по этике Совета.

В отчетном году проведена значительная работа по переработке и обновлению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Совета. Так, в новой редакции утверждены Устав и Регламент Совета, положение о Комиссии по этике, положение о конкурсе Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Кроме того, разработаны и утверждены Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», примерные Методические рекомендации по организации проведения и оформления результатов анкетирования (опросов общественного мнения) в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами Брянской области.

В 2019 году состоялось 2 заседания Общего собрания членов и участников Совета контрольно-счетных органов Брянской области: XIII и XIV Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

19 апреля 2019 года состоялось заседание Общего собрания членов и участников Совета – XIII Конференция Совета контрольно-счетных органов

Брянской области. В заседании приняли участие руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (члены Совета) и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В ходе XIII Конференции председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области В.Н. Сафронова выступила с докладом, в котором отражены итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2018 год. По результатам заседания утвержден отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2018 год.



Участниками собрания рассмотрены и избраны новые члены Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области: председатель Контрольно-счетной палаты Жуковского района Е.А. Аверкина, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области Н.И. Кожевникова, председатель Контрольно-счетной комиссии города Новозыбкова В.А. Лаптева, председатель Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района С.А. Самородова, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.И. Семерин, председатель Контрольно-счетной

палаты Стародубского муниципального района Н.А. Сусло и председатель Контрольно-счетной палаты Суземского района С.В. Храмченко.

На должность ответственного секретаря Совета контрольно-счетных органов Брянской области избрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области. Кроме того, утвержден новый состав Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области. Председателем Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области избран председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района В.И. Ефименко.



Участниками XIII Конференции рассмотрен Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), учитывающий региональное законодательство. После выступления с докладом по данной тематике ответственного секретаря Совета контрольно-счетных органов Брянской области Н.И. Кожевниковой Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), учитывающий региональное законодательство, был одобрен, и принято решение о введении его в практическую деятельность Контрольно-

счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области с 19 апреля 2019 года.

В рамках XIII Конференции с докладами выступили аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области Т.И. Пикатова на тему «Особенности бухгалтерского учета в бюджетных и некоммерческих организациях» и Н.М. Шик на тему «Об организации проектной деятельности. Мониторинг реализации мероприятий по организации проектной деятельности в органах местного самоуправления». Главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области В.К. Черкасов в докладе проинформировал участников XIII Конференции об особенностях заполнения отчетных форм по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

20 декабря 2019 года состоялось заседание Общего собрания членов и участников Совета – XIV Конференция Совета. В ходе XIV Конференции исключена из Совета Контрольно-счетная палата Новозыбковского района. Участниками собрания внесены изменения в состав Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области: в связи со сложением полномочий исключена из состава Президиума Совета Т.П. Тарасова, ранее являвшаяся председателем Контрольно-счетной палаты города Брянска. Избрана членом Президиума В.М. Гуленкова – председатель Контрольно-счетной палаты города Брянска.

Кроме того, утверждены в новой редакции Устав и Регламент Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Также участниками Конференции утверждены изменения в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), учитывающий региональное законодательство.



2.2. Деятельность Президиума

В 2019 году состоялось 5 заседаний Президиума Совета: 3 заседания – в очной форме и 2 – в заочной форме.

28 марта 2019 года заседание Президиума проводилось путем заочного голосования, по результатам которого принято решение о дате проведения и повестке дня XIII Конференции Совета. Кроме того, рассмотрены вопросы для внесения их на заседание Общего собрания членов и участников Совета: об изменениях в составе Президиума и Комиссии по этике Совета, об избрании нового ответственного секретаря Совета и председателя Комиссии по этике, о награждении почетными грамотами и благодарностями Совета.

25 июня 2019 года состоялось заседание Президиума Совета, по результатам которого внесены изменения в план работы Совета на 2019 год, одобрен вопрос об исключении из Совета Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района, утверждены Положение о Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области, план работы Комиссии по этике на 2019 год и Методические рекомендации по информационному

наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет».

18 сентября 2019 года состоялось заседание Президиума Совета, на котором утверждена новая редакция Положения о конкурсе Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и принято решение о проведении VIII конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» в период с 7 октября по 13 декабря 2019 года. Также принято решение о проведении внеочередной Конференции Совета в декабре 2019 года. Членами Президиума рассмотрены и утверждены примерные Методические рекомендации по организации проведения и оформления результатов анкетирования (опросов общественного мнения) в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами Брянской области. Кроме того, обращено внимание контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на то, что планирование своей деятельности необходимо осуществлять в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».



29 ноября 2019 года состоялось заседание Президиума Совета, на котором принято решение о проведении внеочередной XIV Конференции Совета в декабре 2019 года. Рассмотрен вопрос об исключении из состава Президиума Совета Т.П. Тарасовой, ранее являвшейся председателем Контрольно-счетной палаты города Брянска, в связи со сложением полномочий. Одобрена кандидатура В.М. Гуленковой, председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска, для включения в состав Президиума Совета. Одобрены новые редакции Устава и Регламента Совета. Внесены изменения в планы работы Совета и Комиссии по этике на 2019 год, а также утверждены планы работы Совета и Комиссии по этике на 2020 год. Кроме того, одобрены изменения в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), и принято решение о поощрении сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.



17 декабря 2019 года в заочной форме состоялось заключительное заседание Президиума Совета, на котором подведены итоги VIII конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

2.3. Деятельность Комиссии по этике

Комиссия по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области является постоянно действующим рабочим органом Совета и подотчетна ему. В отчетном году Комиссия по этике осуществляла свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании планов работы Совета и Комиссии по этике на 2019 год.

В апреле 2019 года на заседании Общего собрания членов и участников Совета избран новый состав Комиссии по этике в количестве семи человек сроком на три года. Председателем Комиссии по этике избран председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района В.И. Ефименко. В июне 2019 года решением Комиссии по этике заместителем председателя Комиссии по этике избрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В 2019 году проведена работа по переработке и обновлению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Комиссии по этике. Так, в июне 2019 года решением Президиума Совета утверждена новая редакция Положения о Комиссии по этике Совета, в декабре 2019 года решением Президиума Совета утвержден в новой редакции Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Кроме того, с целью мониторинга наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области подготовлены, а решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 утверждены Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет».

В 2019 году состоялось два заседания Комиссии по этике – 25 июня на площадке Контрольно-счетной палаты Брянской области и 25 ноября (в заочной форме).

В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведены мониторинг и анализ информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в сети «Интернет» по состоянию на 01 июня и 01 декабря 2019 года.

По состоянию на 01 июня 2019 года при проведении мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области применялся Перечень информационных материалов, размещаемых на странице контрольно-счетного органа на сайте муниципального образования, утвержденный решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 20.03.2012 № 10-ас-рп.

При проведении мониторинга по состоянию на 01 декабря 2019 года применялись Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденные решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 (далее – Методические рекомендации).

Проведенные мониторинги позволили выявить наиболее часто встречающиеся упущения, допускаемые контрольно-счетными органами при размещении информации на официальных сайтах (страницах), а именно: отсутствие либо размещение не в полном объеме отдельной информации, обязательной к размещению в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов по состоянию на 01 июня 2019 года установлено следующее.

Наиболее полное наполнение официальных сайтов (страниц) реализовано 5 контрольно-счетными органами (Дубровского, Жирятинского, Жуковского, Новозыбковского районов, города Брянска).

Наполнение официальных сайтов (страниц), близкое к полному, но имеющее незначительные недостатки реализовано 9 контрольно-счетными органами (Дятьковского, Карачевского, Клинцовского, Комаричского, Мглинского, Навлинского, Рогнединского, Стародубского, Трубчевского районов).

Остальные 19 контрольно-счетных органов имели значительные недостатки при информационном наполнении официальных сайтов (страниц): Брасовского, Брянского, Выгоничского, Гордеевского, Злынковского, Клетнянского, Климовского, Красногорского, Погарского, Почепского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов и городов Клинцы, Новозыбков, Сельцо, Стародуб, Фокино.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов по состоянию на 01 декабря 2019 года установлено следующее.

3 контрольно-счетных органа имели официальные сайты (города Брянска, Новозыбковского городского округа, Почепского района), 2 контрольно-счетных органа – официальные страницы на официальных сайтах районных Советов народных депутатов муниципальных образований (Стародубского и Трубчевского районов), 27 контрольно-счетных органов – официальные страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований (Брасовского, Брянского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Злынковского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, Сельцовского городского округа, городов Клинцы, Стародуб, Фокино).

Оценка текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов по всему объему размещенной информации по состоянию на 01.12.2019 года характеризовалась следующими данными.

На сайтах (страницах) 3 контрольно-счетных органов информация соответствовала оценке наполняемости сайта «Неудовлетворительно» (Выгоничского, Красногорского, Погарского районов).

На сайтах (страницах) 9 контрольно-счетных органов информация соответствовала оценке наполняемости сайта «Удовлетворительно» (Гордеевского, Климовского, Мглинского, Навлинского, Севского, Стародубского, Суземского, Унечского районов, Новозыбковского городского округа).

На сайтах (страницах) 6 контрольно-счетных органов информация соответствовала оценке наполняемости сайта «Хорошо» (Дубровского, Злынковского, Клетнянского районов, городов Клинцы и Фокино, Сельцовского городского округа).

На сайтах (страницах) 14 контрольно-счетных органов информация соответствовала оценке наполняемости сайта «Отлично» (Брасовского, Брянского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Карачевского, Клинцовского, Комаричского, Почепского, Рогнединского, Суражского, Трубчевского районов, городов Брянска и Стародуба).

По результатам проведенного мониторинга Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам своевременно наполнять и актуализировать информацию на официальных сайтах (страницах) в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденными решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 года № 11.

В IV квартале 2019 года Комиссией по этике в соответствии с пунктом 2.2 плана работы на 2019 год проведен анализ использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – Кодекс этики) в деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году. Анализ проводился посредством сбора и обобщения сведений,

полученных от контрольно-счетных органов, об имеющейся практике в данной сфере. Сведения представлены всеми 32 контрольно-счетными органами.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2 контрольно-счетных органах (города Брянска и Дятьковского района) созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением требований Кодекса этики.

Кроме того, в 3 муниципальных образованиях (Рогнединский район, города Стародуб и Фокино) в соответствии с пунктом 6 статьи 7-1 Закона Брянской области от 16.11.2007 № 156-З «О муниципальной службе в Брянской области» решениями представительных органов созданы комиссии по рассмотрению вопросов по соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципальных служащих контрольно-счетных органов.

В 27 контрольно-счетных органах не созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением норм Кодекса этики, что обусловлено малой штатной численностью сотрудников контрольно-счетных органов. Вместе с тем, в таких муниципальных образованиях при органах местного самоуправления созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических норм, как правило это Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (Брасовский, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Жирятинский, Жуковский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Клинцовский, Клетнянский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суземский, Суражский, Трубчевский, Унечский районы, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, г. Клинцы).

В 2019 году контрольно-счетные органы осуществляли свою деятельность с соблюдением положений Кодекса этики. В рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических

норм, обращений как от сотрудников контрольно-счетных органов, так и от органов федерального, регионального и местного уровней по вопросам, связанным непосредственно с нарушением сотрудниками контрольно-счетных органов этических норм, не поступало. Также в 2019 году работниками контрольно-счетных органов не направлялись уведомления представителю нанимателя (работодателю), в органы прокуратуры или другие государственные (муниципальные) органы о случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В соответствии с пунктом 2.4 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведен анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции в 2019 году.

По состоянию на 01 июня 2019 года установлено, что всеми 33 контрольно-счетными органами в целом выполнялись полномочия в сфере противодействия коррупции, предусмотренные пунктом 10 части 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в части участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В 31 контрольно-счетном органе разработаны и утверждены стандарты (методические рекомендации), регламентирующие деятельность в сфере противодействия коррупции. В 2 контрольно-счетных органах (Новозыбковского района и города Фокино) нормативные документы по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, на момент проведения анализа не утверждены, и находились в стадии разработки.

В ходе анализа наличия и реализации программ и планов по противодействию коррупции установлено, что 18 контрольно-счетными органами программы (планы) мероприятий не разработаны (Брасовского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Климовского, Клетнянского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Навлинского, Новозыбковского,

Погарского, Рогнединского, Севского, Стародубского, Унечского районов, городов Клинцы и Стародуба).

В 14 контрольно-счетных органах не заключены соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами Брянской области (Брянского, Жирятинского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Новозыбковского, Погарского, Почепского, Рогнединского, Трубчевского районов, городов Новозыбкова, Сельцо и Фокино).

В ходе анализа участия сотрудников контрольно-счетных органов в рабочих группах при правоохранительных органах установлено, что сотрудники 4 контрольно-счетных органов включены в состав рабочих групп при правоохранительных органах (городов Брянска и Новозыбкова, Дятьковского и Красногорского районов). Кроме того, сотрудники 18 контрольно-счетных органов включены в состав рабочих групп при органах местного самоуправления. Отмечено, что сотрудники 11 контрольно-счетных органов не включены в состав рабочих групп по противодействию коррупции при правоохранительных органах и органах местного самоуправления (Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Жуковского, Карачевского, Навлинского, Севского, Стародубского, Суземского районов и города Клинцы).

В ходе анализа включения в программы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вопросов антикоррупционной направленности установлено, что в 17 контрольно-счетных органах вопросы антикоррупционной направленности в программы проведения мероприятий не включались (Брасовского, Брянского, Выгоничского, Дубровского, Жирятинского, Жуковского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Навлинского, Рогнединского, Севского, Трубчевского районов, городов Брянска, Клинцы и Новозыбкова).

Тремя контрольно-счетными органами по результатам проведения мероприятий антикоррупционной направленности в муниципальных правовых актах выявлялись нарушения, содержащие признаки коррупционных

правонарушений и рисков (Дятьковского, Карачевского и Почепского районов). По результатам выявленных нарушений материалы направлялись в правоохранительные органы.

По результатам заседания Комиссии по этике, состоявшемся 25 июня 2019 года, принято решение рекомендовать 28 контрольно-счетным органам в срок до 01 ноября 2019 года разработать и утвердить необходимые нормативные правовые акты, регулирующие осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции, заключить соглашения с правоохранительными органами о взаимодействии, внести предложения в органы местного самоуправления муниципальных образований и правоохранительные органы о включении сотрудников контрольно-счетных органов в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

Комиссией по этике по состоянию на 20.11.2019 года проведен анализ исполнения контрольно-счетными органами решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4 «Об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции» (далее - решение Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4). По результатам анализа установлено, что всеми контрольно-счетными органами исполнены пункты 2, 3 и 7 решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4, в частности разработаны стандарты (методические документы), регламентирующие осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции, а также утверждены программы (планы) по противодействию коррупции на трехлетний период.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Погарского района не исполнены рекомендации пункта 4 решения Комиссии по этике от 25.06.2019 № 4, в частности не заключены соглашения с правоохранительными органами о взаимодействии. Еще 4 контрольно-счетных органа (Выгоничского, Жуковского, Севского, Суземского районов) не исполнили рекомендации пункта 5 решения Комиссии по этике от 25.06.2019

№ 4, в частности сотрудники контрольно-счетных органов не включены в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

По результатам заседания Комиссии по этике, состоявшемся 25.11.2019 года, принято решение рекомендовать 5 контрольно-счетным органам (Погарского, Выгоничского, Жуковского, Севского, Суземского районов) в срок до 01 февраля 2020 года завершить работу по заключению соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами и работу по включению сотрудников контрольно-счетных органов в состав рабочих групп по противодействию коррупции.

В части реализации пункта 2.3 плана работы Комиссии по этике на 2019 год по вопросу оказания методической и практической помощи по обращениям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах, в том числе с выездом на место отмечено, что в 2019 году в Комиссию по этике от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета не поступило ни одного обращения о рассмотрении вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.

2.4. Конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»

В соответствии с решением Президиума Совета от 18.09.2019 № 13 в период с 7 октября по 13 декабря 2019 года проводился VIII конкурс Совета на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

13 декабря 2019 года состоялось итоговое заседание конкурсной комиссии, на котором рассмотрены рефераты, анкеты участников конкурса, заключения на рефераты, представленные членами конкурсной комиссии, а также сводная таблица выставленных оценок. Решение конкурсной комиссии сформировано на основании итогового среднего балла.

В соответствии с решением конкурсной комиссии победителем конкурса признана Л.И. Молодожен, председатель Контрольно-счетной палаты Почепского района, которая награждена дипломом I степени «Лучший финансовый контролер Брянской области», с рефератом на тему: «Экспертно-аналитическое мероприятие как форма осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, актуальные проблемы и предложения по совершенствованию его проведения на примере Контрольно-счетной палаты Почепского района».

Второе место заняла Л.В. Чуприк, председатель Контрольно-счетной палаты Мглинского района, третье место – Е.И. Мурашко, председатель Контрольно-счетной палаты Клинцовского района.

20 декабря 2019 года на заседании Общего собрания членов и участников Совета – XIV Конференции Совета в торжественной обстановке состоялось награждение победителей VIII конкурса Совета на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».



2.5. Награждения и поощрения

Традиционно, лучшие сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области и Контрольно-счетной палаты Брянской области награждаются почетными грамотами и благодарностями Совета.

В 2019 году на заседаниях Общего собрания членов и участников Совета, состоявшихся в апреле и декабре, в торжественной обстановке награждены 20 сотрудников контрольно-счетных органов, в том числе:

1) Почетными грамотами Совета за качественное обеспечение финансового контроля в Брянской области, активное участие в деятельности Совета:

Н.В. Жидкова, председатель Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района;

В.В. Панковский, председатель Контрольно-счетной палаты Красногорского района;

О.И. Попова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области;

В.А. Сафонова, председатель Контрольно-счетной палаты города Стародуба, член Комиссии по этике Совета;

В.П. Семкин, председатель Контрольно-счетной палаты Рогнединского района;

Т.П. Тарасова, председатель Контрольно-счетной палаты города Брянска (до 30.10.2019);

Л.Л. Тихонова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Л.И. Чернова, председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района, член Комиссии по этике Совета;

2) Объявлена благодарность Совета за качественное обеспечение финансового контроля в Брянской области, активное участие в деятельности Совета:

О.А. Ахременко, председателю Контрольно-счетной палаты Погарского района;

Н.А. Бобровой, председателю Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района;

О.Н. Волковой, заместителю председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района;

М.Г. Дьячковой, председателю Контрольно-счетной палаты Клетнянского муниципального района;

С.В. Зуеву, главному инспектору отдела финансово-правового и административного обеспечения Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Е.И. Мурашко, председателю Контрольно-счетной палаты Клинцовского района, члену Комиссии по этике Совета;

Г.А. Острянину, председателю Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Навлинский район»;

О.А. Химиной, ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района;

Н.В. Хромой, председателю Контрольно-счетной палаты Жирятинского района;

В.К. Черкасову, главному инспектору отдела финансово-правового и административного обеспечения Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Л.И. Черновой, председателю Контрольно-счетной палаты Гордеевского района, члену Комиссии по этике Совета;

Л.В. Чуприк, председателю Контрольно-счетной палаты Мглинского района.

Кроме того, в качестве меры поощрения за достижения в служебной деятельности по итогам I и II полугодия 2019 года занесены на Доску почета Контрольно-счетной палаты Брянской области:

Е.А. Аверкина, председатель Контрольно-счетной палаты Жуковского района, член Президиума Совета;

Н.Б. Булаева, председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района, член Президиума Совета;

О.Н. Волкова, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района;

Е.Н. Горохова, председатель Контрольно-счетной палаты Карачевского района, член Комиссии по этике Совета;

В.И. Евстратова, председатель Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района;

В.А. Лаптева, председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского городского округа, член Президиума Совета;

Л.И. Молодожен, председатель Контрольно-счетной палаты Почепского района, член Президиума Совета;

В.В. Панковский, председатель Контрольно-счетной палаты Красногорского района;

Н.А. Сусло, председатель Контрольно-счетной палаты Стародубского района, член Президиума Совета;

Т.П. Тарасова, председатель Контрольно-счетной палаты города Брянска (до 30.10.2019);

Л.В. Тихненко, председатель Контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа, член Комиссии по этике Совета;

Б.Г. Шевченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

3. Семинары, совещания, обучения

Контрольно-счетной палатой Брянской области с целью укрепления взаимодействия в рамках Совета, а также для оказания сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области организационной, методической, правовой, информационной и иной помощи проводились обучающие семинары и совещания.

В феврале – марте 2019 года должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области проведено 9 выездных семинаров-совещаний с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области на тему «Применение в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Актуальные вопросы при заполнении отчетных форм по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Семинары-совещания проведены на площадках контрольно-счетных органов Брасовского, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Клетнянского, Клинцовского, Почепского, Стародубского районов и города Новозыбкова. В семинарах-совещаниях приняли участие все сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

На выездных семинарах-совещаниях рассматривались необходимость своевременного внесения изменений в планы работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области и размещения их на официальных сайтах (страницах), отдельные вопросы в части направления объектам проверки представлений и предписаний, а также организации контроля за их реализацией и применения административной ответственности в случае невыполнения объектом проверки в установленный срок законного предписания (представления), классификация выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с Контрольно-счетной палатой Брянской области.

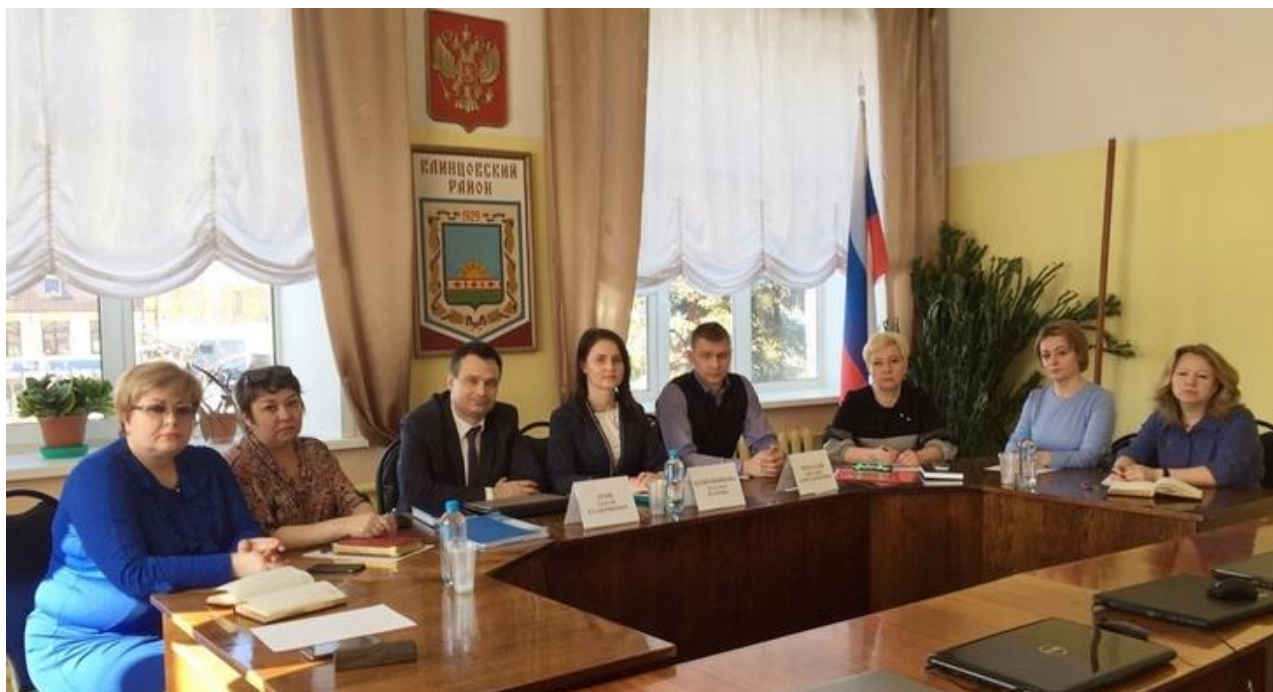
Кроме того, в рамках семинаров-совещаний были проведены практические занятия по вопросу заполнения и применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области карточек учета результатов контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, сводных отчетных форм, а также даны рекомендации по составлению

контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области отчетов о своей деятельности за 2018 год.



До участников выездных семинаров-совещаний доведена информация об особенностях применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о рекомендациях по осуществлению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции, о профессиональном развитии сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Также были даны рекомендации по проведению специальной оценки условий труда и обучению руководителей пожарно-техническому минимуму, использованию методических рекомендаций по вопросу предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обращено внимание

участников семинара на функционирование на территории региона «Электронного магазина».



26 июня 2019 года в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялся обучающий семинар, в котором приняли участие сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области и Контрольно-счетной палаты города Брянска. На семинаре рассматривались такие вопросы как основные нарушения и недостатки в формировании, выполнении и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, классификация нарушений при формировании, финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания с использованием Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), контроль формирования и реализации инвестиционных программ и проектов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий имеет право на получение дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета. Профессиональное развитие муниципального служащего

направлено на поддержание и повышение уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

В период с 28 октября по 1 ноября 2019 года сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области обучались на курсах повышения квалификации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованных Межотраслевым центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки Брянского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В качестве организатора курсов выступило управление государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Переподготовку прошли 32 сотрудника контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, в том числе: 23 председателя, 1 заместитель председателя, 1 аудитор и 7 человек инспекторского состава.



Наряду с сотрудниками Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации занятия проводили специалисты Брянской областной прокуратуры, управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, государственного архива Брянской области, а также сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области. Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области проведены лекционные и практические занятия по таким темам, как:

анализ отдельных аспектов судебной практики по рассмотрению административных и арбитражных дел, инициированных по результатам проверок Контрольно-счетной палаты Брянской области;

актуальные вопросы организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области;

основные изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019 году, в том числе направленные на совершенствование межбюджетных отношений (с обзором изменений законодательства о межбюджетных отношениях Брянской области);

особенности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета;

требования законодательства при размещении информации на официальных сайтах (страницах) контрольно-счетных органов;

обзор актуальных разъяснений Минфина России по применению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

особенности проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по вопросам реализации программных мероприятий (проектов) на примере деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области.

4. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

Приведенная в настоящем отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2019 год подготовлена на основе данных, представленных контрольно-счетными органами. Следует отметить, что для проведения анализа информация предоставлена всеми созданными МКСО, это является достаточным для определения основных тенденций по итогам работы МКСО в 2019 году.

В соответствии с принятым на XII Конференции Совета, проходившей 27 апреля 2018 года, решением, а также в целях исполнения решения совместного заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017 № 6-СКСО, все МКСО в 2019 году применяли в своей деятельности Классификатор нарушений и вели учет нарушений по каждому коду Классификатора нарушений.

В 2019 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 494 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, что на 619 мероприятий меньше уровня 2018 года (1 113 мероприятий). Кроме того, проведена 851 экспертиза проектов муниципальных правовых актов. Информация в разрезе контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области приведена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование МКСО	Количество проведенных мероприятий, ед.			Количество проведенных экспертиз проектов мун. правовых актов, ед.	Охвачено объектов контроля, ед.	Объем проверенных средств, тыс. руб.
		Всего	в том числе:				
			КМ	ЭАМ			
Итого		494	158	336	851	1 998	8 393 052,9
1	КСП Брасовского района	16	5	11	6	73	174 003,8
2	КСП города Брянска	39	24	15	140	169	6 055 721,3
3	КСП Брянского района	16	5	11	80	92	131 852,7
4	КСК Выгоничского района	14	3	11	6	61	8 643,6

5	КСП Гордеевского района	21	7	14	46	65	30 093,4
6	КСП Дубровского района	15	3	12	6	53	39 789,7
7	КСП Дятьковского района	19	7	12	11	100	515 588,2
8	КСП Жирятинского района	11	-	11	8	27	-
9	КСП Жуковского района	17	6	11	10	67	126 687,4
10	КСП Злынковского района	16	4	12	7	49	18 376,9
11	КСП Карачевского района	18	8	10	18	58	31 949,1
12	КСП Клетнянского района	20	8	12	4	71	81 440,7
13	КСП Климовского района	11	1	10	6	101	5 550,6
14	КСП города Клинцы	10	5	5	10	16	110 693,4
15	КСП Клинцовского района	14	4	10	9	61	16 792,3
16	КСП Комаричского района	18	7	11	54	57	93 776,1
17	КСП Красногорского района	17	6	11	61	59	348 623,1
18	КСП Мглинского района	16	6	10	52	76	121 577,1
19	КСП Навлинского района	12	2	10	40	70	31 286,0
20	КСП Новозыбковского городского округа	18	8	10	64	39	101 587,0
21	КСП Погарского района	15	4	11	11	90	51 321,2
22	КСП Почепского района	14	4	10	71	112	21 493,0
23	КСП Рогнединского района	15	3	12	5	46	6 740,2
24	КСП Севского района	16	4	12	11	60	51 893,2
25	КСК Сельцовского городского округа	13	6	7	17	21	44 031,1
26	КСП города Стародуба	8	2	6	14	12	24 396,0
27	КСП Стародубского района	12	1	11	5	61	6 983,6
28	КСП Суземского района	17	6	11	12	55	35 293,3
29	КСП Суражского района	13	2	11	10	53	11 373,3
30	КСП Трубчевского района	13	3	10	31	53	48 851,9
31	СП Унечского района	12	1	11	15	59	4 973,0
32	КСП города Фокино	8	3	5	11	12	41 670,7

В структуре всех мероприятий значительную долю занимали экспертно-аналитические мероприятия – 68,0 %, или 336 единиц, что обусловлено исполнением возложенных на контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области Бюджетным кодексом РФ полномочий по проведению таких мероприятий как: экспертиза и подготовка заключений на отчеты об исполнении местных бюджетов за отчетный год, квартал, полугодие и 9 месяцев, а также на проекты местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период. Наибольшее количество экспертно-аналитических мероприятий проведено контрольно-счетными органами города Брянска – 15 ед. и Гордеевского района – 14 ед., наименьшее - в городах Клинцы и Фокино по 5 ед. каждым (таблица 1).

На долю контрольных мероприятий в 2019 году приходилось 32,0 %, или 158 единиц. Относительно 2018 года общее количество контрольных мероприятий снизилось на 36 единиц. Наибольшее количество контрольных мероприятий проведено контрольно-счетными органами города Брянска – 24 ед., Карачевского и Клетнянского районов, Новозыбковского городского округа – по 8 ед. каждым. По одному контрольному мероприятию проведено контрольно-счетными органами Климовского, Стародубского и Унечского районов, Контрольно-счетной палатой Жирятинского района контрольные мероприятия не проводились (таблица 1).

В 2019 году контрольно-счетными органами, помимо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводились экспертизы проектов муниципальных правовых актов, общее количество которых составило 851 ед. Наибольшее количество экспертиз проектов муниципальных правовых актов проведено контрольно-счетными органами города Брянска – 140 ед., Брянского района – 80 ед., Почепского района – 71 ед., наименьшее - Контрольно-счетной палатой Клетнянского района – 4 ед. (таблица 1).

Среднее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приходящееся на один МКСО, в целом по Брянской области в 2019 году составляло 15 ед. (в целом по Российской Федерации данный показатель в 2018 году составлял 30 ед., в 2017 году – 28 ед.). Вместе с тем, выше среднего сложился показатель у 15 МКСО, что составляет 46,9 % от общего количества МКСО. Максимальное число проведенных в 2019 году мероприятий отмечено у контрольно-счетных органов города Брянска – 39 ед., Гордеевского района – 21 ед., Клетнянского района – 20 ед., Дятьковского района – 19 ед., наименьшее – у контрольно-счетных органов города Стародуба и города Фокино – по 8 ед. каждым (таблица 1).

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году охвачено 1 998 объектов контроля (аудита), что на 178 объектов больше уровня 2018 года (1 820 объектов). Анализируя количество охватываемых объектов при проведении мероприятий, можно сделать вывод, что в среднем по региону на

одно мероприятие приходилось 4 объекта (в целом по Российской Федерации данный показатель в 2018 году составлял 1 объект). В среднем на один контрольно-счетный орган в 2019 году приходилось 62 объекта контроля (аудита). Наибольшее количество объектов, охваченных внешним муниципальным финансовым контролем, отмечено в контрольно-счетных органах города Брянска - 169 ед., Почепского района - 112 ед., Климовского района - 101 ед., Дятьковского района - 100 ед., наименьшее - в контрольно-счетных органах города Стародуба и города Фокино - по 12 ед. в каждом.

Объем проверенных в 2019 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области средств составил 8 393 052,9 тыс. рублей, из которых значительный удельный вес приходился на Контрольно-счетную палату города Брянска – 72,2 %, или 6 055 721,3 тыс. рублей. При этом в Контрольно-счетной палате Жирятинского района показатель объема проверенных средств по итогам работы за 2019 год равен нулю, что в большей степени обусловлено отсутствием проводимых контрольных мероприятий.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 3 совместных и 1 параллельное мероприятие, в которых приняли участие практически все МКСО, исключение составили три контрольно-счетных органа: Злынковского, Климовского районов и Новозыбковского городского округа, которые не принимали участие в совместных и параллельных мероприятиях. Количество совместных и параллельных мероприятий в 2019 году по сравнению с прошлым периодом уменьшилось на 6 ед. Наибольшее число мероприятий проведено с контрольно-счетными органами Погарского и Рогнединского районов (по 3 ед. с каждым). Совместно или параллельно были проведены следующие мероприятия:

контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса» государственной программы «Развитие топливно-энергетического

комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)», за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года» (совместное с 24 контрольно-счетными органами Брянского, Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Дятьковского, Жуковского, Карачевского, Клетнянского, Клинцовского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Почепского, Рогнединского, Севского, Стародубского, Суземского, Суражского, Трубчевского, Унечского районов, городов Брянска, Клинцы, Фокино);

контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для софинансирования муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы)», за 2018 год» (совместное с 4 контрольно-счетными органами городов Клинцы и Сельцо, Карачевского и Погарского районов);

контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из областного и муниципального бюджетов на капитальный ремонт крыши МБДОУ Рогнединский детский сад «Солнышко», за 2018 год» (совместное с Контрольно-счетной палатой Рогнединского района);

экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соответствия правовых актов о нормировании в сфере закупок требованиям действующего законодательства» (параллельное с 18 контрольно-счетными органами Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Клетнянского, Комаричского, Красногорского, Новозыбковского, Погарского, Рогнединского, Стародубского, Суражского и Унечского районов, городов Сельцо и Стародуба).

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в 2019 году выявлено 7 672 нарушения на общую сумму 286 506,7 тыс. рублей, что, по сравнению с 2018 годом, меньше

как в количественном выражении (на 2 287 нарушений), так и в стоимостном выражении (на 1 945 657,0 тыс. рублей).

Если рассматривать в целом, то наибольшая доля в структуре выявленных в 2019 году нарушений в количественном выражении приходится на следующие контрольно-счетные органы: города Брянска – 1 480 ед., или 19,3 %; Красногорского района – 744 ед., или 9,7 %; Почепского района – 658 ед., или 8,6 %; Мглинского района – 489 ед., или 6,4 %; Дятьковского района – 455 ед., или 5,9 %; Брянского района – 441 ед., или 5,7 % (приложение № 1).

Следует отметить, что в 2019 году увеличили свои результаты деятельности, в части выявленных нарушений в количественном выражении, относительно предыдущего периода, следующие контрольно-счетные органы: Брасовского района – в 7 раз (в 2018 году – 25 нарушений, в 2019 году – 176); Красногорского района – в 3,8 раза (в 2018 году – 195 нарушений, в 2019 году - 744); Климовского района – в 1,9 раза (в 2018 году – 132 нарушения, в 2019 году - 255).

При этом, уменьшили свои показатели выявленных нарушений в количественном выражении, относительно предыдущего периода, следующие контрольно-счетные органы: города Фокино – в 30 раз (в 2018 году – 275 нарушений, в 2019 году – 9); Новозыбковского городского округа – в 8 раз (в 2018 году – 278 нарушений, в 2019 году - 34); Злынковского района – в 3,6 раза (в 2018 году – 399 нарушений, в 2019 году – 110); Навлинского района – в 3,5 раза (в 2018 году – 678 нарушений, в 2019 году – 191).

Необходимо отметить активную деятельность контрольно-счетных органов города Брянска, Брянского, Дятьковского, Мглинского и Почепского районов, которые на протяжении двух лет занимают наибольшие доли в структуре выявленных нарушений в количественном выражении.

Наибольшая доля в структуре выявленных в 2019 году нарушений в стоимостном выражении приходится на следующие контрольно-счетные органы: Дятьковского района – 152 054,7 тыс. рублей, или 53,1 %; Стародубского района – 44 846,1 тыс. рублей, или 15,7 %; города Брянска – 20 865,8 тыс. рублей, или 7,3 %. При этом шестью контрольно-счетными

органами, по результатам работы в 2019 году, не выявлено нарушений в стоимостном выражении: Выгоничского, Жирятинского, Климовского, Погарского, Унечского районов и города Клинцы.

Следует отметить, что в 2019 году увеличили свои результаты деятельности, в части выявленных нарушений в стоимостном выражении, относительно предыдущего периода, следующие контрольно-счетные органы: Клинцовского района – в 16 раз (в 2018 году – 107,4 тыс. рублей, в 2019 году – 1 722,8 тыс. рублей); Стародубского района – в 6 раз (в 2018 году – 7 469,9 тыс. рублей, в 2019 году – 44 846,1 тыс. рублей); Дятьковского района – в 4,5 раза (в 2018 году – 33 952,0 тыс. рублей, в 2019 году – 152 054,7 тыс. рублей); Дубровского района – в 4,3 раза (в 2018 году – 506,1 тыс. рублей, в 2019 году – 2 195,0 тыс. рублей).

При этом, уменьшили свои показатели выявленных нарушений в стоимостном выражении, относительно предыдущего периода, следующие контрольно-счетные органы: Почепского района – в 89,2 раза (в 2018 году – 209 788,0 тыс. рублей, в 2019 году – 2 351,1 тыс. рублей); города Брянска – в 75,4 раза (в 2018 году – 1 573 915,6 тыс. рублей, в 2019 году – 20 865,8 тыс. рублей); Суражского района – в 73,2 раза (в 2018 году – 7 906,6 тыс. рублей, в 2019 году – 108,0 тыс. рублей); города Фокино – в 69,6 раза (в 2018 году – 9 050,4 тыс. рублей, в 2019 году – 130,0 тыс. рублей); Новозыбковского городского округа – в 62,4 раза (в 2018 году – 14 754,6 тыс. рублей, в 2019 году – 236,3 тыс. рублей).

Кроме того, как уже отмечалось выше, до 10 июня 2019 года осуществляла свою деятельность Контрольно-счетная палата Новозыбковского района, которой проведено 1 контрольное и 5 экспертно-аналитических мероприятий. Контролем охвачено 33 объекта, объем проверенных средств составил 17 989,3 тыс. рублей. Выявлено 19 нарушений в количественном выражении, из которых 18 нарушений – при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 1 нарушение – при формировании и исполнении бюджетов.

Все контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области в 2019 году применяли в своей деятельности Классификатор нарушений и вели учет нарушений по каждому коду Классификатора нарушений. Структура выявленных МКСО нарушений в разрезе групп Классификатора нарушений приведена в приложении № 1 к настоящему отчету, а в разрезе кодов Классификатора нарушений – в приложении № 2 к настоящему отчету.

Объем выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов составил 2 777 нарушений на сумму 49 270,4 тыс. рублей, из них нарушения в ходе формирования бюджетов – 479 ед. на сумму 594,5 тыс. рублей; нарушения в ходе исполнения бюджетов – 2 293 ед. на сумму 48 675,9 тыс. рублей; нарушения при реализации адресных инвестиционных программ – 5 единиц. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в количественном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Почепского района – 438 ед., или 15,8 %; Красногорского района – 390 ед., или 14,0 %; города Брянска – 253 ед., или 9,1 процента. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в стоимостном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: города Стародуба – 12 304,5 тыс. рублей, или 25,0 %; Красногорского района – 10 718,0 тыс. рублей, или 21,8 %; Трубчевского района – 9 222,6 тыс. рублей, или 18,7 %; Брянского района – 4 353,3 тыс. рублей, или 8,8 %; Жуковского района – 2 314,3 тыс. рублей, или 4,7 процента. По данной группе Классификатора нарушений в отчетном году нарушения не выявлены контрольно-счетными органами Выгоничского, Жирятинского, Погарского районов.

Объем выявленных нарушений при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности составил 2 311 ед. на сумму 222 944,1 тыс. рублей. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в количественном выражении по данной группе

Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Мглинского района – 335 ед., или 14,5 %; города Брянска – 228 ед., или 9,9 %; Дубровского района – 194 ед., или 8,4 %; Дятьковского района – 170 ед., или 7,4 %; Почепского района – 165 ед., или 7,1 процента. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в стоимостном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Дятьковского района – 151 047,2 тыс. рублей, или 67,8 %; Стародубского района – 43 130,5 тыс. рублей, или 19,3 %; города Брянска – 13 961,6 тыс. рублей, или 6,3 %; Навлинского района – 5 321,0 тыс. рублей, или 2,4 %; Жуковского района – 2 155,6 тыс. рублей, или 1,0 процента. По данной группе Классификатора нарушений в отчетном году не выявлены нарушения контрольно-счетными органами города Клинцы и Унечского района.

Объем выявленных нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составил 837 ед. на сумму 7 996,5 тыс. рублей. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в количественном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Красногорского района – 299 ед., или 35,7 %; Брянского района – 134 ед., или 16,0 %; Мглинского района – 123 ед., или 14,7 процента. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в стоимостном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: города Брянска – 3035,5 тыс. рублей, или 38,0 %; города Сельцо – 1 889,4 тыс. рублей, или 23,6 %; Карачевского района – 1 251,3 тыс. рублей, или 15,6 %; Стародубского района - 801,2 тыс. рублей, 10,0 %; Клетнянского района – 497,7 тыс. рублей, или 6,2 процента. По данной группе Классификатора нарушений в отчетном году не выявлены нарушения 8 контрольно-счетными органами (Брасовского, Жирятинского, Климовского, Клинцовского, Погарского, Суражского районов и городов Стародуб, Фокино).

Объем выявленных нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц составил 1 729 ед. на сумму 6 295,7 тыс. рублей. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в количественном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: города Брянска – 943 ед., или 54,5 %; Брасовского – 111 ед., или 6,4 %; Дятьковского – 95 ед., или 5,5 %; Суземского района – 83 ед., или 4,8 процента. Наибольшая доля в структуре выявленных нарушений в стоимостном выражении по данной группе Классификатора нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Злынковского района – 2 018,9 тыс. рублей, или 32,1 %; города Брянска – 1 962,3 тыс. рублей, или 31,2 %; Клетнянского района – 1 512,1 тыс. рублей, или 24,0 %; Рогнединского района – 683,7 тыс. рублей, или 10,9 %; Почепского района – 90,0 тыс. рублей, или 1,4 процента. По данной группе Классификатора нарушений в отчетном году не выявлены нарушения контрольно-счетными органами города Клиницы, Клинцовского, Мглинского, Севского районов.

Нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, выявлены в количестве 16 единиц Контрольно-счетной палатой Жуковского района.

Иные нарушения выявлены в количестве 2 единиц контрольно-счетными органами Клинцовского и Почепского районов.

Нецелевое использование бюджетных средств в 2019 году не выявлено.

Вместе с тем, контрольно-счетными органами выявлено неэффективное использование бюджетных средств в количестве 806 ед. на сумму 117 535,1 тыс. рублей. Наибольшая доля в структуре выявленного неэффективного использования бюджетных средств в количественном выражении приходится на следующие контрольно-счетные органы: Комаричского района – 174 ед.,

или 21,6 %; города Стародуба – 107 ед., или 13,3 %; Стародубского района – 83 ед., или 10,3 процента. Наибольшая доля в структуре выявленного неэффективного использования бюджетных средств в стоимостном выражении приходится на следующие контрольно-счетные органы: г. Брянска – 105 844,4 тыс. рублей, или 90,1 %; Жуковского района – 1 693,7 тыс. рублей, или 1,4 %; Стародубского района – 1 602,0 тыс. рублей, или 1,4 %; Суражского района – 1 538,5 тыс. рублей, или 1,3 %; Злынковского района – 1 456,4 тыс. рублей, или 1,2 процента.

По результатам, проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области приняты следующие меры:

1) внесено 201 представление, что на 2 единицы меньше уровня предыдущего периода, а также 2 предписания, что на 7 единиц меньше уровня предыдущего периода. По итогам рассмотрения представлений и предписаний к дисциплинарной ответственности привлечено 184 должностных лица (уволены – 2, объявлены выговоры – 21, объявлены замечания – 161). Для сравнения, в 2018 году привлечено 197 должностных лиц, из них: уволены – 3, объявлены выговоры – 20, объявлены замечания – 174.

2) направлено в правоохранительные органы и органы прокуратуры 87 материалов, что в 2 раза меньше уровня предыдущего периода, по результатам которых возбуждено 1 уголовное дело (Жуковский район). Для сравнения, в предыдущем периоде уголовные дела, по итогам рассмотрения материалов, не возбуждались (по 4 направленным материалам отказано в возбуждении уголовных дел). Кроме того, 16 материалов направлено в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и 1 материал – в Государственную инспекцию труда в Брянской области. По итогам рассмотрения направленных материалов возбуждено 51 административное дело в отношении 49 должностных лиц (Контрольно-счетная палата города Брянска – 40 дел, 38 должностных лиц; Контрольно-счетная палата Почепского района – 8 дел, 8 должностных лиц; Контрольно-счетные палаты Брянского, Карачевского и Рогнединского районов –

по 1 делу и 1 должностному лицу каждая). По результатам рассмотрения административных дел все 49 должностных лиц привлечены к административной ответственности, наложены штрафные санкции на сумму 828,3 тыс. рублей. На момент формирования настоящего отчета наложенные административные штрафы полностью уплачены. Для сравнения, в предыдущем периоде наложено штрафных санкций на общую сумму 589,0 тыс. рублей.

3) сотрудниками МКСО по результатам проверок возбуждено 10 административных дел в отношении 8 должностных лиц (Контрольно-счетная палата города Брянска – 9 дел, 7 должностных лиц; Контрольно-счетная палата Севского района – 1 дело, 1 должностное лицо). По итогам рассмотрения материалов мировыми судами привлечено к административной ответственности 7 должностных лиц, наложены штрафные санкции на сумму 55,0 тыс. рублей. На момент формирования настоящего отчета уплачено 30,0 тыс. рублей. Для сравнения, в предыдущем периоде мировыми судами, по итогам рассмотрения материалов, наложено штрафных санкций на сумму 383,3 тыс. рублей.

Из выявленного контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянского области в 2019 году общего объема нарушений в количестве 7 672 единицы на сумму 286 506,7 тыс. рублей, а также с учетом выявленного неэффективного использования бюджетных средств в количестве 806 единиц на сумму 117 535,1 тыс. рублей, подлежит устранению 3 288 нарушений на сумму 189 668,3 тыс. рублей. На момент формирования отчета, устранено 2 739 нарушений (83,3 %) на сумму 184 421,9 тыс. рублей (97,2 %). Информация об устраненных нарушениях в разрезе видов устранения представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Виды устранения нарушений	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей
	Всего	2 739	184 421,9
1	Восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений	64	2 087,2
2	Возмещен нанесенный государственному (муниципальному) имуществу ущерб	3	173,3

3	Выполнены дополнительные работы	1	683,7
4	Находятся на рассмотрении в судебных органах иски	1	126,5
5	Произведен перерасчет пеней за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам и направлены претензии подрядчикам на оплату пеней	3	31,2
6	Обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам	25	415,6
7	Погашена задолженность (доначислена) по зарплате сотрудников	51	330,3
8	Обеспечено использование полученного имущества	5	
9	Обеспечено использование полученного оборудования	5	
10	Поставлено на учет имущество, включено в реестр собственности Брянской области, заключены договоры аренды на движимое имущество	349	3 179,3
11	Скорректирована балансовая стоимость имущества	18	105 338,7
12	Устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности	847	57 994,1
13	Внесены изменения в классификацию расходов	35	2 787,7
14	Прочие	1 332	11 274,3

Следует отметить, что по результатам проведенных в 2019 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий восстановлено в бюджеты различных уровней и на счета учреждений 2 087,2 тыс. рублей, кроме того, возмещен нанесенный государственному (муниципальному) имуществу ущерб, в сумме 173,3 тыс. рублей.

5. Информирование о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета и его рабочих органов в течение отчетного года направлялась его членам, размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также публиковалась в информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области».

Все контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области в отчетном периоде размещали информацию о деятельности

на своих официальных сайтах в сети «Интернет» или на своих страницах официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области.

Заключительные положения

В 2019 году членами Совета обеспечена реализация полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета, иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового аудита (контроля).

В отчетном периоде продолжена реализация действий по обеспечению единых подходов к оценке нарушений. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации и с Резолюцией, принятой членами Совета по итогам семинара-совещания, состоявшегося 14 декабря 2018 года, практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, внедрена в обязательном формате в деятельность всех контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в 2019 году, позволяют сделать вывод о сохранении позитивных изменений в деятельности органов местного самоуправления, продолжении активной работы по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В 2020 году деятельность членов Совета необходимо направить на содействие органам местного самоуправления в повышении социально-

экономического развития региона, достижениям намеченных стратегических целей. В связи с чем необходимо усилить эффективность внешнего муниципального финансового контроля и обеспечить гласность в работе контрольно-счетных органов, что является одним из факторов предупреждения и профилактики нарушений в бюджетной сфере.

Со стороны Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2020 году получит дальнейшее развитие работа с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области, направленная на совершенствование внешнего финансового контроля на муниципальном уровне и укрепление взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Председатель Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области

В.Н. Сафронова